Отчет о работе Совета Адвокатской палаты Приморского края за 2009 год

1. Обеспечение доступности юридической помощи.

По состоянию на 1 декабря 2009 года членами Адвокатской палаты являются 1200 адвокатов, из которых 1166 осуществляют адвокатскую деятельность. За период 2003 – 2009 гг. численный состав Адвокатской палаты увеличился на 60 человек.

В текущем году принято в адвокаты 60 человек, прекратили статус – 33 человека, в том числе за дисциплинарные нарушения – 6 человека. Приостановлен статус 15 адвокатам, возобновлен статус – 9 человек, исключено из реестра – 5 человек.

На территории края действует 279 адвокатских образований, из них коллегий адвокатов – 62, адвокатских бюро – 23, адвокатских кабинетов – 194.

Оказание юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, следствия, суда осуществлялось в соответствии с решением Совета Адвокатской палаты от 27 марта 2008 года. В целом, эта работа усилиями координаторов, назначенных в каждом районе города и края, проводилась на должном уровне.

За 10 месяцев 2009 года адвокатам, работающим по назначению, выплачено по линии УВД Администрации Приморского края – 41 814 999 рублей, Судебным департаментом – 27 480 000 рублей, Приморским краевым судом – 3 684 000 рублей. Всего около 70 миллионов рублей.

Вместе с тем, в ряде районов, городов края имеется задолженность по оплате труда адвокатов в связи с несвоевременным направлением постановлений об оплате труда адвокатов в бухгалтерии соответствующих ведомств.

В ряде случаев судами не производилась оплата за день участия адвоката в судебных заседаниях, отложенных не по вине адвокатов; отказывали в оплате при участии адвоката в нескольких уголовных делах в один день, оплачивая лишь один судодень, неправомерно снижали ставки размера оплаты труда без учета сложности дел, по которым работали адвокаты.

Не все адвокаты при отказе им в оплате обжалуют незаконные действия судов. Однако, есть и исключения. Так, адвокат Нагорный в течение 2009 года обжаловал более 10 подобных постановлений Фрунзенского районного суда г. Владивостока в кассационной и надзорной инстанциях краевого суда и добился положительных решений.

Ряд адвокатов в текущем году привлекался к дисциплинарной ответственности за нарушения порядка работы по назначению. На заседаниях Совета заслушана работа по назначению в г. Находке, Дальнереченске, Советском районе г. Владивостока. В отношении 7 человек возбуждены дисциплинарные производства.

2. Организация юридической помощи бесплатно.

По вопросу оказания юридической помощи бесплатно за отчетный период было получено порядка 30 обращений граждан. Ряд заявлений рассмотрено членами Совета, а также распределены и направлены для разрешения в адвокатские образования. В бюджете края за оказание бесплатной юридической помощи в порядке ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» в течение последних лет предусматривалось по 500 000 рублей в год. Однако на протяжении последних 5 лет адвокаты из краевого бюджета не получили ни копейки. Объясняется это тем, что в законе Приморского края отсутствуют положения, предусматривающие оплату труда адвоката, а лишь предусмотрена компенсация расходов. Кроме того, ограничен круг лиц, которые могут обратиться за бесплатной помощью, и необходимость сбора бумаг, подтверждающих факт малообеспеченности.

В сентябре вопросы оказания бесплатной помощи обсуждались на совместном заседании Управления Министерства юстиции РФ по Приморскому краю, Адвокатской палаты с участием Уполномоченного по правам человека в Приморском крае. Принята резолюция, направленная в Администрацию края, по внесению изменений в действующий краевой закон об оказании бесплатной помощи.

3. Дисциплинарная практика.

В прошедший период особое внимание было уделено формированию единых принципов и критериев дисциплинарной практики, рассмотрению жалоб и обращений, направленных на действия адвокатов.

В 2009 году в Адвокатскую палату Приморского края поступило 254 жалоб и сообщений в отношении адвокатов, в том числе: от граждан 171, из организаций 11, из судов 37, из органов внутренних дел и прокуратуры 27, из Управления МЮ РФ по Приморскому краю 8.

В соответствии с требованиями Кодекса профессиональной этики адвоката по указанным жалобам и сообщениям было возбуждено 89 дисциплинарных производств.

Согласно статистическим сведениям Федеральной палаты адвокатов РФ по итогам 2008 г. дисциплинарные производства возбуждались по 46 % поступивших в Адвокатские палаты субъектов РФ жалоб и обращений на действия адвокатов.

Указанный показатель в Адвокатской палате Приморского края в 2009 г. составил 35 %.

Следует отметить, что несмотря на положения ст. 4 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», в АППК поступают жалобы, обращения и представления, которые в соответствии со ст. 20 Кодекса профессиональной этики адвоката не могут быть поводом для возбуждения дисциплинарного производства.

В числе оснований, по которым отказано в возбуждении дисциплинарного производства также являются действия адвоката, не связанные с исполнением профессиональных обязанностей, отсутствие статуса адвоката, истечение сроков дисциплинарной ответственности, отзыв жалобы и иные обстоятельства.

Все заявления, жалобы и обращения разрешаются в соответствии с действующим законодательством, в случае необходимости истребуются объяснения и соответствующие документы, принимаются другие меры для своевременного и справедливого разрешения жалобы и обращения.

Дисциплинарная практика Адвокатской палаты Приморского края в 2009 году характеризуется следующими показателями. Всего на заседаниях Квалификационной комиссии и Совета АППК было рассмотрено дисциплинарных производств 88.

По результатам рассмотрения было привлечено к дисциплинарной ответственности 34 адвоката, и в соответствии с требованиями ст 18 КПЭА применены следующие меры: замечание – 16, предупреждение – 12, прекращение статуса адвоката – 6.

За нарушения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и норм КПЭА привлечено 29 адвокатов, в том числе если не оформлено или неправильно оформлено соглашение об оказании юридической помощи.

В соответствии со ст. 25 ФЗ «ОБ адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор и регламентируется Гражданским кодексом РФ.

В соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ от 23 января 2007 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 ст. 779 и пункта 1 ст. 781 ГК РФ в связи с жалобами ООО «Агентство корпоративной безопасности» и гражданина В.В. Макеева» внесение в договор условий, обуславливающих выплату вознаграждения адвокату принятием конкретного судебного решения в системе действующего правового регулирования не предусматривается.

Судебное решение не может выступать ни объектом чьих-либо гражданских прав (ст. 128 ГК РФ), ни предметом какого-либо гражданско-правового договора (ст. 432 ГК РФ).

В силу указанного Постановления Конституционного суда РФ не подлежит судебной защите требование адвоката о выплате вознаграждения, если данное требование истец обосновывает условием договора, ставящим размер оплаты вознаграждения от решения суда, которое будет принято в будущем.

Имеются случаи внесения адвокатом в соглашение условия, не предусмотренного Гражданским кодексом РФ и ущемляющего права доверителя, а именно: «при расторжении соглашения внесенное вознаграждение адвокату не возвращается».

Согласно ст. 23 КПЭА разбирательство в Квалификационной комиссии осуществляется на основе принципов состязательности и равенства участников дисциплинарного производства.

Каждое лицо, участвующее в дисциплинарном производстве, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Руководствуясь указанными принципами и процедурными основами дисциплинарного производства по результатам рассмотрения жалоб было прекращено 52 дисциплинарных дел, в том числе:

- в связи с надлежащим исполнением адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем – 16;

- в связи с отсутствием нарушения норм действующего законодательства РФ и КПЭА – 14;

- в связи с примирением и отзывом жалобы – 6;

- в связи с малозначительностью дисциплинарного проступка – 5;

- по иным основаниям – 11.

Продолжено формирование практики по рассмотрению сообщений (частных постановлений, определений) судей в соответствии с правовой позицией Конституционного суда РФ, изложенной в определении от 15 июля 2008 г. № 456-О-О, где отмечено, что «часть 4 ст. 29 УПК РФ по своему буквальному смыслу и смыслу, придаваемому ей правоприменительной практикой, не исключает право суда оформить свое сообщение в адвокатскую палату в виде частного определения или постановления.

Сообщение суда (судьи) в адрес адвокатской палаты является одним из поводов для возбуждения дисциплинарного производства в отношении адвоката (подпункт 4 пункта 1 ст. 20 принятого Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. Кодекса профессиональной этики адвоката в редакции от 5 апреля 2007 г.). Установление же оснований для привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности отнесено законодателем к компетенции органов адвокатского сообщества, для которых частное определение или постановление суда не имеет преюдициальной силы (подпункт 9 пункта 3, пункт 7 ст. 31, пункт 7 ст. 33 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»)».

Исходя из правовой позиции Конституционного суда РФ, при решении вопроса о возбуждении дисциплинарного производства и его рассмотрении в органах Адвокатской палаты Приморского края к частным определениям или постановлениям судов предъявляются требования, предусмотренные КПЭА для любого обращения.

4. Повышение профессионального уровня адвокатов.

ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» устанавливает, что адвокат обязан постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию (п. 1 ст. 7).

Основной задачей обучения адвокатов является обеспечение постоянного и непрерывного совершенствования знаний и повышения квалификации адвокатов, как требование обязательного стандарта адвокатской профессии.

Различия в основных задачах обучения адвокатов и стажеров адвокатов, а также в профессиональном уровне подготовки адвокатов с различным стажем адвокатской деятельности, необходимость эффективной организации учебного процесса обусловили разделение обучающихся на следующие категории:

1) адвокаты со стажем адвокатской деятельности до 3-х лет (молодые адвокаты);

2) адвокаты со стажем адвокатской деятельности более 3-х лет;

3) стажеры адвокатов.

Адвокатская палата самостоятельно определяет порядок и систему обязательного ежегодного повышения квалификации адвокатов, утверждает программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов и организует профессиональное обучение по этим программам как на собственной учебной базе, так и на основе договоров с Юридическим институтом ДВГУ, имеющего государственную аккредитацию.

Адвокаты со стажем адвокатской деятельности до 3-х лет проходят обязательное обучение, организуемое адвокатской палатой, в объеме не менее 20 часов по программе «Обучение стажеров и молодых адвокатов».

Адвокаты со стажем адвокатской деятельности более 3-х лет проходят обучение по специализированным программам.

В 2009 году были проведены следующие семинары:

4-5 февраля – «Деятельность адвоката в спорах по дорожно-транспортным происшествиям» – 21 человек;

25-27 февраля – «Деятельность адвоката по вопросам недвижимого имущества» – 26 человек;

23-24 апреля – «Деятельность адвоката в арбитражном процессе» – 31 человек;

Март – тренинг «Культура речи и речевое общение» – 9 человек;

18 сентября – «Судебная практика при применении жилищного и земельного кодексов Российской Федерации» – 111 человек;

9 октября – «Корпоративные споры, создание, деятельность, ликвидация юридических лиц» – 44 человека;

20-21 октября – «Проблемы противодействия преступлениям против окружающей среды» – 7 человек;

13 ноября – «Вопросы таможенных правоотношений» – 24 человека;

Ноябрь – тренинг «Культура речи и речевое общение» – 10 человек;

11 декабря 2009 г. будет проведен семинар «Вопросы налоговых правоотношений».

12-13 октября был проведен семинар «Применение Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод на национальном уровне», организованный Советом Европы совместно с Центром федеративных отношений и региональной политики при поддержке Федеральной палаты адвокатов в рамках совместной программы сотрудничества Совета Европы и Европейской Комиссии – 50 человек.

4-5 марта в Горных Ключах Кировского района был проведен выездной семинар «Участие адвоката в уголовном и гражданском процессах» – 68 человек.

Как правило, обучение адвокатов проводится на платной основе. Стоимость обучения однодневных семинаров и 2-дневного для молодых адвокатов составляла 1000 рублей.

Адвокатская палата контролирует профессиональную подготовку лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, ведет учет времени учебы адвокатов, включенных в реестр адвокатов, выдает адвокатам свидетельства (справки) о прохождении курсов повышения квалификации.

В 2009 году прошло обучение 419 адвокатов (36 % от общего состава адвокатов).

Адвокат, не прошедший обязательное обучение, организуемое адвокатской палатой, и не представивший документальных подтверждений повышения своей квалификации в иных видах и формах, которые приняты к зачету Советом Адвокатской палаты, подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности в соответствии с Кодексом профессиональной этики адвоката.

5. Деятельность Совета Адвокатской палаты Приморского края.

Состоялось 11 заседаний Совета АППК. На своих заседаниях Совет решал текущие вопросы, рассматривал жалобы на адвокатов, обсуждал вопросы, связанные с защитой прав адвокатов, обеспечением работы по назначению органов дознания, следствия и суда, финансово-хозяйственные вопросы и ряд других.

Так, на заседаниях Совета обсуждался вопрос о нарушениях закона, препятствующих осуществлению адвокатской деятельности, и также о нарушениях порядка работы по назначению в Находке, Дальнереченске, Советском районе г. Владивостока.

Рассматривались вопросы о нарушениях прав адвокатов при проведении обысков в офисах адвокатских образований и нарушениях прав адвокатов при прохождении в судебные помещения. Советом представлены и награждены Федеральной палатой адвокатов 32 человека, 22 адвоката награждено Знаком «За заслуги» Адвокатской палаты, более 100 адвокатов награждены Почетными грамотами и денежными премиями.

6. Финансово-хозяйственная деятельность.

В 2009 году поступило членских взносов и вступительных взносов на сумму 10 612 382 рубля.

Общая сумма расходов на обслуживание адвокатской деятельности – 2 499 663 рубля. Содержание и ремонт помещений Адвокатской палаты – 1 262 492 рубля. На вознаграждения, поощрения и подарки адвокатам израсходовано 709 430 рублей. На содержание сотрудников палаты – 3 134 750 рублей. Общая сумма израсходованных средств составила 8 451 837 рублей. На общие нужды Федеральной палаты перечислено 1 556 400 рублей. Итого израсходовано средств с учетом платежей в Федеральную палату адвокатов РФ – 10 008 237 рублей. Перерасход по смете составил 156 237 рублей.

Задолженность по взносам за предыдущие периоды и текущий год составляет 947 230 рублей.